



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA:

SERVIZIO: *POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE*
POLITICHE PER LA CASA
PROGRAMMAZIONE SOCIALE

ASSESSORATO: *BILANCIO CON DELEGA AL PATRIMONIO*
POLITICHE SOCIALI
POLITICHE DELLA CASA

SG: 399 del 06/10/2022

DGC: 406 del 27/09/2022

Cod. allegati: L1122_008

Proposta di deliberazione prot. n° 8

del 27/09/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 390

OGGETTO: Approvazione del progetto sperimentale "Condominio Sociale" da realizzarsi presso la residenza per anziani sita alla via San Nicola al Nilo n. 5

Il giorno 13/10/2022, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI :

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta degli Assessori al Bilancio con delega al Patrimonio; alle Politiche Sociali; alle Politiche della Casa per gli aspetti Urbanistico-Edilizi

PREMESSO

che l'area della marginalità e dell'esclusione abitativa ha visto l'emergere di nuove domande di abitazione, determinate dalla comparsa di nuove estese aree di vulnerabilità sociale che si è acuita ulteriormente a fronte della grave crisi economica e sociale degli ultimi anni, ampliando l'area del disagio abitativo in particolare nelle grandi città metropolitane;

che appare dunque di fondamentale importanza la definizione di una complessiva strategia di sostegno all'abitare e di fronteggiamento del fenomeno delle emergenze abitative, in modo tale da articolare le politiche per la casa e per l'abitare mediante la strutturazione di efficaci livelli di governo e concreti strumenti operativi;

che in tal senso l'Amministrazione Comunale ha già dato avvio a tavoli e organismi di coordinamento finalizzati a sviluppare le strategie più idonee ad affrontare il tema dell'abitare all'interno di un contesto complesso come quello della città di Napoli, definendo obiettivi prioritari e dispositivi innovativi di azione;

che le politiche per la casa si integrano e coordinano con gli interventi di contrasto all'esclusione sociale e alla povertà, che devono per loro natura assumere una dimensione multifattoriale in quanto interessano i diversi ambiti della vita delle persone e delle famiglie, tra i quali particolare rilevanza assume la dimensione dell'abitare;

che nell'ambito del sistema di welfare cittadino l'Amministrazione Comunale è da tempo impegnata nel sostenere, tra l'altro, le persone anziane con interventi volti a promuovere la domiciliarità prevenendo forme di istituzionalizzazione e garantendo un insieme di azioni e servizi di sostegno e supporto individualizzati;

che il cambiamento della condizione degli anziani, di natura quantitativa e qualitativa, richiede una più attenta lettura del fenomeno e l'elaborazione di nuove risposte e strategie con l'obiettivo prioritario di tutelare la qualità della vita della persona anziana che si traduce non solo nella tutela dal rischio della dipendenza funzionale, ma anche in una politica d'integrazione sociale e di partecipazione, orientata a consentire una più intensa partecipazione degli anziani alla vita della comunità attraverso una serie di attività sociali, di volontariato, culturali, turistiche e del tempo libero;

che è dunque necessario avviare la sperimentazione di nuovi modelli di abitare che favoriscano l'inclusione sociale e la partecipazione delle persone anziane e in condizioni di fragilità, con modelli di sperimentazioni di abitare sociale che già in altri contesti hanno mostrato la forte valenza in termini di efficacia e appropriatezza.

CONSIDERATO

che il Comune di Napoli intende predisporre misure sperimentali volte ad offrire soluzioni di residenzialità improntate sulla costituzione di relazioni intergenerazionali che possano garantire benefici a soggetti considerati "fragili";

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



3

che strumento idoneo e innovativo a contrastare il fenomeno dell'isolamento e della difficoltà economica può essere individuato nel c.d. "Condominio sociale", che individua strutture dedicate a persone in diverse forme di fragilità, composte da mini appartamenti e spazi in comune per attività, che incoraggiano l'interazione sociale e la convivenza tra diverse generazioni, ricreando così abitudini familiari ove gli anziani e le persone in condizioni di particolare fragilità possono vivere senza perdere la propria autonomia;

che il Condominio sociale rispecchia un progetto di "*welfare* di comunità" promosso dal Comune di Napoli che intende superare i classici modelli assistenziali e adottare un approccio partecipativo tra condomini volto a sviluppare reti sociali di sostegno, basate sull'aiuto reciproco;

che il progetto fa parte di un quadro ampio di politiche sociali ideato per offrire alle persone anziane una soluzione abitativa basata su forme di vicinato solidale tra cittadini attivi;

che in questa prospettiva, si intende dare avvio alla definizione di modelli organizzativi e di funzionamento della struttura, con misure di intervento volte a supportare i bisogni dei soggetti beneficiari e offrire, per questi ultimi, possibilità di permanenza in ambienti dignitosi e familiari;

che alla luce di tanto si intende realizzare una esperienza innovativa di vicinato sociale attraverso la costruzione di relazioni di mutualità e comportamenti di reciprocità, a partire dalle quali promuovere anche nella comunità locale più ampia, la cultura della solidarietà dell'abitare e incoraggiare altre forme di vicinato solidale.

TENUTO CONTO

che in fase di prima sperimentazione si è individuata la struttura sita in Via San Nicola al Nilo, n. 5 che è stata istituita per dare risposte di accoglienza a persone anziane sole o in coppia, con elevata condizione di disagio socio-economico e prese in carico dai servizi sociali territoriali, giusta deliberazione di Consiglio Comunale 422/1995;

che l'immobile di via San Nicola al Nilo, 5 individuato dalla suindicata delibera come "Ritiro per anziani" è da considerarsi destinato ad un pubblico servizio e pertanto rientra nel patrimonio indisponibile, avendone i requisiti (specifica volontà dell'Ente di destinarlo a pubblico servizio e effettivo utilizzo per tale finalità);

che all'interno degli alloggi sono allo stato, ospitati anziani ultra-sessantacinquenni autosufficienti che versano in uno stato di fragilità dal punto di vista sociale e abitativo;

che appare pertanto realizzabile proprio presso la struttura di cui sopra il progetto sperimentale del "Condominio sociale", in cui convivano famiglie in condizioni di fragilità e anziani;

che la realizzazione del "Condominio Sociale" non modifica la destinazione del bene che resta "destinato a servizio pubblico", in quanto più della metà degli alloggi è destinato alle persone anziane;

che la sperimentale del progetto si ravvisa nell'idea che i beneficiari anziani e famiglie continuino a vivere in un contesto domestico e godano del sostegno di famiglie dedicate al loro supporto, mettendo a disposizione ciascuno le proprie abilità e capacità;

che all'interno della sperimentazione del Condominio sociale è possibile prevedere una specifica funzione di supporto da parte di Enti del terzo settore, che potranno coadiuvare l'elaborazione di progetti sociali individualizzati e collettivi con specifico riferimento agli impegni che ciascun abitante del Condominio sociale assume nei confronti delle altre persone presenti;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



che la sperimentazione sarà accompagnata da un attento monitoraggio e valutazione del percorso, al fine di poterne verificare l'efficacia e definire la replicabilità del modello sperimentale in contesti simili del territorio comunale;

che il canone da corrispondere sia dagli anziani, che dalle famiglie che prenderanno parte alla sperimentazione sarà determinato, sulla base degli accordi di cui all'art.4 della legge 431/98, e secondo le indicazioni di cui all'art.9 dell'attuale Regolamento per l'assegnazione in locazione di alloggi di proprietà comunale.

RITENUTO OPPORTUNO

approvare il Progetto sperimentale "Condominio Sociale", da realizzarsi presso la residenza per anziani sita in Napoli alla via san Nicola al Nilo n.5, allegato al presente atto a formarne parte integrale e sostanziale;

demandare a successivo provvedimento la definizione dei criteri per l'assegnazione delle singole unità abitative disponibili, nonché la regolamentazione per l'organizzazione e il funzionamento del Condominio;

demandare a successivo provvedimento la quantificazione delle spese che potranno derivare dal progetto sperimentale nei limiti degli stanziamenti di spesa Bilancio 2022/2024 relativi alle Politiche Sociali.

ATTESTATO


che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1, comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;

che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000 e degli artt. 1 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;


RITENUTO


che ricorrono i motivi di urgenza di cui all'art. 134 co. 4 del D.lgs 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza.

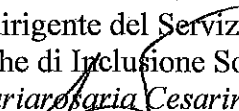
Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 3, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente:

— Progetto Sperimentale Condominio Sociale "San Nicola a Nilo " L. 1122.58.01 

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono

Il dirigente del
Servizio Politiche
per la Casa
Cinzia D'Orlando 

Il dirigente del
Servizio Programmazione
Sociale
Barbara Trupiano 

Il dirigente del Servizio
Politiche di Inclusione Sociale
Mariarosaria Cesarino 

CON VOTI UNANIMI

DELIBERA

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque 

stampa) di legge 11
n. 1122.58.01

1. Approvare il progetto sperimentale "Condominio Sociale", da realizzarsi presso la residenza per anziani sita in Napoli alla via san Nicola al Nilo, n. 5 - allegato al presente atto a formarne parte integrale e sostanziale.
2. Stabilire che la prima sperimentazione di durata biennale sia accompagnata da efficaci azioni di supporto, monitoraggio e valutazione al fine di giungere alla definizione di un modello stabile e replicabile.
3. Stabilire che il canone da corrispondere sia dagli anziani, che dalle famiglie che prenderanno parte alla sperimentazione sarà determinato, sulla base degli accordi di cui all'art.4 della legge 431/98, e secondo le indicazioni di cui all'art.9 dell'attuale Regolamento per l'assegnazione in locazione di alloggi di proprietà comunale.
4. Demandare a successivo provvedimento, nei limiti degli stanziamenti di spesa - Bilancio 2022/2024, previsti per le Politiche Sociali, la quantificazione delle spese che potranno derivare dal progetto sperimentale "Condominio Sociale".
5. Demandare a successivo provvedimento la definizione dei criteri per l'assegnazione delle singole unità abitative disponibili.
6. Confermare la destinazione d'uso del bene a "pubblico servizio" demandando al Servizio Demanio e Patrimonio e alla Società Napoli servizi S.p.A. l'aggiornamento dell'inventario del Patrimonio, con la qualificazione di indisponibilità dello stesso bene.

☐ **) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ **) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**) La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il dirigente del
Servizio Politiche
per la Casa e responsabile dell'Area
Patrimonio
Cinzia Di Floriano

Il dirigente del
Servizio Programmazione
Sociale
Barbara Trapano

Il dirigente del Servizio
Politiche di Inclusione sociale
e responsabile dell'Area
Welfare
Mariarosaria Cesarino

L'Assessore al Patrimonio
Pier Paolo Baretta

L'Assessore alle Politiche
della Casa per gli aspetti
Urbanistico-Edilizi
Laura Lieto

L'Assessore alle Politiche
Sociali
Luca Trapanese

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 27/09/2022 AVENTE AD OGGETTO:
APPROVAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE "CONDOMINIO SOCIALE" DA REALIZZARSI PRESSO
LA RESIDENZA PER ANZIANI SITA ALLA VIA SAN NICOLA AL NILO N.5

Il dirigenti dei Servizi Politiche per la Casa; Programmazione sociale; Politiche di Inclusione Sociale;
esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in
ordine alla suddetta proposta: **favorevole**

Addì,

Il dirigente del
Servizio Politiche per la Casa

Cinzia D'Oriano

Il dirigente del
Servizio Programmazione
Sociale

Barbara Trupiano

Il dirigente del Servizio
Politiche di Inclusione
Sociale

Mariarosaria Cesarino

Proposta pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il e protocollata con il n.
.....;

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in
ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

perene allegato

Addì, 6/10/22

IL RAGIONIERE GENERALE

Quindici



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera prot. n. 8 del 27.09.2022 DCC 2022406 del 27.09.2022. Servizio Programmazione sociale .**

La proposta in esame approva il progetto sperimentale di Condominio Sociale da realizzarsi presso la Struttura adibita a residenza per gli anziani sita in via San Nicola al Nilo n.5.

Tale Struttura istituita con deliberazione di Consiglio Comunale 422/1995 per dare accoglienza a persone anziane sole o in coppia, con elevate condizioni di disagio socio – economico, accoglierà secondo i contenuti del progetto, nuclei familiari in condizioni di particolari condizioni di disagio economico sociale, con particolare riferimento ai nuclei con la presenza di figli minori , favorendo forme solidaristiche tra i cittadini accolti .

Si prevede inoltre che all'interno della sperimentazione del Condominio sociale venga creata una funzione di supporto da parte degli Enti del terzo settore che potranno elaborare progetti sociali individualizzati che ciascun abitante del Condominio assumerà nei confronti delle persone presenti Vista l'istruttoria tecnica compiuta dai dirigenti competenti che ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 hanno espresso parere "favorevole" evidenziando, tra l'altro che la Struttura di via San Nicola al Nilo n. 5 viene indicata nella deliberazione 422/1995 come " Ritiro per anziani" ed è da considerarsi quale pubblico servizio e quindi consequenzialmente rientrante nel patrimonio indisponibile avendone i requisiti (specifica volontà dell'Ente di destinarlo a pubblico servizio e effettivo servizio per tale utilità). Secondo quanto riportato nel provvedimento, la realizzazione del " Condominio sociale " non modifica la destinazione del bene in quanto nella Struttura più della metà degli alloggi è destinato alle persone anziane .

Il canone da corrispondere sia da parte degli anziani che dalle famiglie che prenderanno parte alla sperimentazione verrà determinato sulla base degli accordi di cui all'art. 4 della legge 431/98, e secondo le indicazioni dell'art. 9 del vigente Regolamento per l'assegnazione in locazione di alloggi di proprietà comunale.

Tanto premesso prima dell'avvio del progetto " Condominio sociale" si rende necessaria la quantificazione dell'entrata da canone sulla base degli alloggi da destinare ad anziani e famiglie . L'entrata va iscritta nel Bilancio di Previsione 2022/2024 e disposto dal dirigente competente il relativo accertamento.

Ogni eventuale spesa inerente il progetto sperimentale " Condominio Sociale" dovrà essere contenuta nei limiti degli stanziamenti di spesa a tanto assegnati nel Bilancio di Previsione 2022/2024 ai dirigenti firmatari della proposta deliberativa.

Si rende altresì necessario provvedere all'aggiornamento dell'inventario del Patrimonio con la qualificazione dell'immobile quale bene indisponibile .

Con le precisazioni sopraindicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 6.10.2022

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con lo schema di provvedimento in esame, si propone di approvare il progetto sperimentale "Condominio Sociale", da realizzare, per una durata iniziale di due anni, presso la residenza di via San Nicola a Nilo n. 5 (Napoli), di cui si conferma la destinazione d'uso a "pubblico servizio". Lo schema stabilisce anche indirizzi per la sperimentazione e, specificamente, per la sua sostenibilità economica. Prevede, inoltre, che, con successivo provvedimento, saranno determinati i criteri per l'assegnazione delle singole unità abitative.

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, è "Favorevole".

Nell'esprimere parere *favorevole* di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il Ragioniere Generale ha precisato che :

- *prima dell'avvio del progetto ... si rende necessaria la quantificazione dell'entrata da canone sulla base degli alloggi da destinare ad anziani e famiglie. L'entrata va iscritta nel Bilancio di Previsione 2022/2024 e disposto dal dirigente competente il relativo accertamento;*
- *ogni eventuale spesa ... dovrà essere contenuta nei limiti degli stanziamenti di spesa a tanto assegnati nel Bilancio di Previsione 2022/024 ai dirigenti firmatari della proposta deliberativa;*
- *si rende ... necessario provvedere all'aggiornamento dell'inventario del Patrimonio con la qualificazione dell'immobile quale bene indisponibili.*

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, risulta che la proposta, nell'ambito della ricerca di sviluppo delle strategie più idonee ad affrontare il tema dell'abitare, mira alla sperimentazione di una soluzione che privilegi le relazioni intergenerazionali, capace di garantire benefici a soggetti considerati "fragili". Il modello individuato, in tale senso, che si vuole realizzare nella struttura di Via San Nicola al Nilo n. 5, già adibita all'accoglienza di persone anziane in condizioni di disagio socio-economico, è il cd. "condominio sociale", un progetto di "*welfare sociale*" che realizza forme di vicinato solidale tra gli stessi anziani e altre famiglie in condizioni di fragilità. La sperimentazione, peraltro, prevede una specifica funzione di supporto da parte di Enti del Terzo Settore e un'attività di attento monitoraggio del percorso, per verificare l'efficacia del percorso e la sua replicabilità in contesti simili.

Nel richiamare il parere di regolarità contabile, le precisazioni e raccomandazioni in esso contenute, si sottolinea che la proposta ha un contenuto di indirizzo molto accentuato. Resta a carico della dirigenza una complessa attività di esecuzione, di disciplina di dettaglio, di verifica e di monitoraggio dell'esperienza di "*welfare sociale*" a cui si dà avvio, salvaguardando la vocazione primaria della struttura, come indicata dal Consiglio comunale (DCC n. 422/1995), di casa di accoglienza di persone anziane sole o in coppia, con elevata condizione di disagio socio-economico.

Si segnala che - sebbene rilevabile dal contesto - non risulta "esplicitamente" motivata l'apposizione della clausola di immediata eseguibilità ex art. 134, co. 4, del TUEL n. 267/2000 (segretariale prot n. 246673 del 30.03.2022).

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo ai principi costituzionali di buon andamento e imparzialità cui s'informa l'azione amministrativa.

VISTO:
il Sindaco

Monica Cinque

Deliberazione di G. C. n. 390 del 13/10/2022 composta da n. 9 pagine progressivamente numerate,

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Bastare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 21/10/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale**

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale**

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....